

ИНФОРМАЦИЯ

об изменениях в законодательстве Российской Федерации в области противодействия терроризму

В 2013-2014 годах в рамках совершенствования правового регулирования противодействия терроризму принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование правового регулирования функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму, в том числе касающиеся повышения уровня координации деятельности этих субъектов, совершенствования системы мер по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры, урегулирования проблемных вопросов противодействия финансированию терроризма, повышения уровня социальной защиты лиц, пострадавших в результате совершения террористического акта и других аспектов деятельности указанной системы.

Так, в целях совершенствования регулирования правоотношений в области противодействия терроризму:

а) повышен статус Национального антитеррористического комитета и принимаемых им решений, а именно:

– уточнен статус Национального антитеррористического комитета как коллегиального органа, не только координирующего, но и организующего деятельность по противодействию терроризму (*статья 7 Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);

– законодательно закреплена обязательность исполнения решений Национального антитеррористического комитета, принятых в пределах его компетенции, государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами (*статья 7 Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);

– установлена административная ответственность за невыполнение требования, содержащегося в решении коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму (*статья 5 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*).

б) регламентированы полномочия председателя антитеррористической комиссии - высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области противодействия терроризму:

– определены конкретные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму, что закрепляет сферы ответственности указанных органов и позволяет решать вопросы целевого финансирования антитеррористических мероприятий в субъекте Российской Федерации в рамках закрепленных полномочий (*статья 6 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*).

в) уточнена компетенция Правительства Российской Федерации, судов Российской Федерации в области противодействия терроризму и понятийный аппарат:

– Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по установлению обязательных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категорий объектов (территорий), порядка разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядка разработки и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий) (*статья 1 Федерального закона от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов»*);

– установлены понятия «антитеррористическая защищенность объекта (территории)», «место массового пребывания людей» (*статья 1 Федерального закона от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов»*);

– уточнено понятие «террористический акт», расширены полномочия органов ФСБ России (при наличии подозрений в совершении противоправных действий, расследование которых отнесено к компетенции органов безопасности, они могут проверять у граждан документы, проводить их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, а также досматривать их транспорт) (*статьи 1 и 6 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);

- утверждены Правила разработки федеральными органами исполнительной власти требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также типовая форма паспорта безопасности таких объектов (территорий) (*постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»*);

- уголовные дела о преступлениях террористической направленности или сопряженных с терроризмом с 2015 года передаются в исключительную подсудность Московского и Северо-Кавказского окружных военных судов, и будут рассматриваться коллегией из трех судей (*статья 2 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*).

В целях повышения уровня обеспечения антитеррористической безопасности объектов:

- расширены обязанности полиции в части контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (*статья 1 Федерального закона от 3 февраля 2014 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», вступает в силу с 3 февраля 2015 года*);

- определен порядок обеспечения безопасности морского судна, морского терминала, акватории морского порта (*Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);

- урегулированы вопросы передачи данных о пассажирах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств, а также вопросы обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта (*Федеральный закон от 3 февраля 2014 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»*);

- закреплено право ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «НК «Роснефть» на создание ведомственной охраны для защиты объектов топливно-энергетического комплекса (*Федеральный закон от 20 апреля 2014 года № 75-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»*);

– утверждены Правила информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса (*постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 861*).

В целях противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем:

– расширены полномочия налоговых органов по представлению в государственные органы имеющихся у них сведений о размере и об источниках доходов конкретных лиц, уточнен порядок приостановления операций по счетам организаций, а также установлена уголовная ответственность за совершение переводов на счета нерезидентов по подложным документам и за контрабанду наличных денежных средств (*статьи 1, 2, 5, 8, 13, 17 Федерального закона от 28 июня 2013 года № 134-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям»*);

– приняты меры, направленные на снижение рисков использования неперсонифицированных (анонимных) средств платежа (*Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*).

В целях противодействия идеологии терроризма:

– упорядочен обмен данными в сети «Интернет» (*Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационных телекоммуникационных сетей»*).

В рамках совершенствования мер ответственности:

– за заведомо ложное сообщение об акте терроризма, усиливается уголовная ответственность за преступления, предусмотренные ст.207 Уголовного кодекса Российской Федерации (*Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и в статьи 150, 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»*);

– совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание;

к лицам, совершившим преступления террористической направленности, сроки давности не применяются, они не могут рассчитывать на условное осуждение, отсрочку отбывания наказания, не допускается назначение им наказание ниже низшего предела или более мягкий вид наказания, чем предусмотрено санкцией данной статьи УК РФ;

- за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участие в нем, организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем предусмотрены более длительные сроки лишения свободы;

- за пособничество в совершении не только теракта, но и иных преступлений террористической направленности введена уголовная ответственность; за организацию совершения преступлений террористической направленности, руководство их совершением, угон воздушного или морского судна, сопряженный с терактом, предусмотрены более длительные сроки лишения свободы (от 15 лет до пожизненного лишения); при этом увеличен максимальный срок лишения свободы при сложении наказаний по совокупности таких преступлений (приговоров) *(статья 2 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);*

- за нарушение установленных порядков и правил в области обеспечения транспортной безопасности, непредставление сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств введена административная ответственность *(статья 7 Федерального закона от 3 февраля 2014 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»);*

- установлен порядок обеспечения организаторами официальных спортивных соревнований и собственниками объектов спорта общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований *(постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»);*

- установлена административная ответственность за финансирование терроризма *(статья 5 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);*

- должностные лица полиции получили право составлять протоколы о нарушении требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса *(статья 2*

Федерального закона от 3 февраля 2014 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О полиции» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», вступает в силу с 3 февраля 2015 года).

В целях совершенствования системы обеспечения социальной защиты лиц, пострадавших в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного в результате пресечения террористического акта правомерными действиями:

– предусмотрено возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц (*статьи 1, 2, 7 Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*);

– усовершенствован порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, определены перечни аварийно-спасательных работ и формы документов, необходимых для обоснования размера запрашиваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований для осуществления выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями (*постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»*).